

УДК 343.985

С. В. Король

*адъюнкт научно-педагогического факультета
Академии МВД Республики Беларусь*

К ЗАРУБЕЖНОМУ ОПЫТУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ С НАСЕЛЕНИЕМ (НА ПРИМЕРЕ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)

1 октября 1949 года образована Китайская Народная Республика (далее — КНР). В начале 1950-х годов создано Министерство общественной безопасности КНР (далее — МОБ), одними из основных задач которого являются борьба и противодействие преступности. С момента создания МОБ государственная политика КНР была направлена на повышение взаимодействия правоохранительных органов с населением. Первые 20 лет существования МОБ были непродуктивными в данном направлении, так как ведомство стало одним из инструментов политических репрессий в стране. Однако одним из важнейших культурно-ценностных аспектов философии народа КНР является непрерывное переосмысление исторического опыта своей страны, в ходе анализа которого учитываются все ошибки и вырабатывается наиболее эффективный путь дальнейшего развития. Исходя из данного подхода, а также из учета мировых тенденций обновления концепции обеспечения безопасности, и разрабатывалась система становления и развития института взаимодействия правоохранительных органов КНР и населения.

Правовой основой деятельности полиции КНР является Закон «О народной полиции» (далее — Закон КНР), принятый в 1995 году [1]. Принятие данного закона было направлено на улучшение качества работы народной полиции, эффективности пресечения и противодействия преступности [2]. В ст. 3 Закона КНР прописано, что «в своей работе служащие народной полиции должны опираться на поддержку масс, иметь с ними тесные связи, внимательно прислушиваться к их замечаниям и предложениям, принимать контроль с их стороны и честно служить народу» [1]. Данная формулировка служит одной из основ построения эффективного взаимодействия полиции КНР с населением.

Одновременно с принятием Закона КНР изменения были внесены также и в образовательный процесс учреждений образования правоохранительной направленности. Больше внимание стало уделяться практическим аспектам взаимодействия полицейских с населением. Взаимодействие полиции

с общественностью стало рассматриваться как одно из направлений управленческой науки [3].

Также повышение уровня сотрудничества правоохранительных органов с общественностью являлось необходимостью в связи с происходящими в Китае последние 40 лет преобразованиями как в экономической, социальной, так и в технологической сферах [4]. Непрерывная, поступательная, основанная на прошлом опыте политика развития государства вывела страну на передовые мировые позиции.

Следует отметить, что наиболее активная фаза по претворению идей и целей по повышению взаимодействия полиции с населением началась в 2000 году, когда «МОБ проводит обширный семинар для сотрудников ведомства, на котором обсуждаются первоочередные и наиболее важные теоретические и практико-ориентированные аспекты по переходу на новый уровень взаимодействия полиции и общественности» [5, с. 112].

Уже в 2004 году при МОБ создаются 32 подразделения, которые отвечают за работу по формированию общественного мнения в стране. Также ведомство на постоянной основе проводит брифинги и встречи, где обсуждаются результаты работы, положительные примеры намеченной деятельности, важнейшие из которых освещаются средствами массовой информации на всю страну. В связи с этим к обсуждению подключаются народные массы. Вовлеченность населения в данную тему показывает необходимость дальнейшей работы по данному направлению, и тогда принимается решение о создании «первой официальной службы по работе с общественностью в полиции г. Ухань» [5, с. 112]. После данный опыт перенимают все крупные города страны. Также с данного периода для повышения эффективности деятельности по скорейшему достижению целей в области взаимодействия полиции с населением правительством страны подключаются к работе ученые, которые занимаются изучением и анализом зарубежного опыта в данном направлении, изучаются вопросы ориентирования населения на содействие граждан полиции в раскрытии преступлений и соблюдение общественного порядка.

Планомерный и целенаправленный подход к данному вопросу приводит в 2009 году МОБ к созданию центра, координирующего развитие отношений между полицией и общественностью. В сети Интернет создается сайт «Взаимовыгодных отношений между полицией и общественностью», для сотрудников полиции издается руководство «Основы построения взаимовыгодных отношений между полицией и общественностью» [5, с. 112].

Можно отметить период с 2000 по 2010 год в КНР как этап активного становления института взаимодействия полиции с населением, который

перерастает в этап активной реализации после 2010 года. Анализ второго этапа реализации взаимодействия требует отдельного изучения. Однако уже после анализа первого этапа становится понятно, что правительство КНР уделяет особое внимание налаживанию взаимодействия полиции и общества. Полиция КНР считает своим долгом заручиться общественной поддержкой, создать доверительные отношения с населением, так как ведомство считает, что данный подход помогает формировать положительный имидж полиции, повышает престиж профессии. Ведомство также постоянно старается подчеркивать положительный опыт сотрудничества полиции с населением, исходя из того, что находит корреляционную связь вышеуказанных факторов с понижением уровня преступности в стране.

В Республике Беларусь активное становление взаимодействия правоохранительных органов с населением, в том числе посредством PR-технологий (телеграм-каналы, социальные сети и т. д.), началось относительно недавно, в большей мере после событий 2020 года. В последние годы растет взаимодействие Беларуси и Китая, в том числе в обмене опытом в правоохранительной сфере. Так, изучение и применение опыта Китая может способствовать повышению эффективности развития института взаимодействия граждан с правоохранительными органами в Беларуси. Однако при рассмотрении опыта Китая для корректного его заимствования необходимо понимать специфику культуры и менталитета данного государства.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что взаимодействие граждан с правоохранительными органами является одним из факторов снижения преступности в стране. И в связи с тем, что наша страна находится на этапе становления института данного взаимодействия, нам необходимо обратиться к зарубежному опыту стран, которые имеют успехи в данном направлении.

Список основных источников:

1. 中华人民共和国人民警察法(1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 1995年2月28日中华人民共和国主席令第四十号公布) : пер. А. Ю. Манцурова = О народной полиции [Электронный ресурс] : Закон КНР : принят на 12 заседании Постоян. ком. 8-го Всекит. съезда народ. представителей 28 февр. 1995 г. : обнародован указом 40 Председателя КНР 28 февр. 1995 г. URL: <http://www.mps.gov.cn> (дата обращения: 25.01.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
2. Манцуров А. Ю. О положительном опыте подготовки специалистов для МВД России в Шанхайском политико-юридическом университете // Подготовка кадров для правоохранительных органов России и Китая в современных условиях : материалы междунар. науч.-практ. конф., Харбин, 27 июля 2017 г. / Хэйлунцзян. ин-т

проф. подготовки офицеров милиции обществ. безопасности, Дальневосточ. юрид. ин-т МВД РФ. Харбин, 2017. С. 287–293. [Вернуться к статье](#)

3. Сюй Ушэн. Процесс слияния публичного и частного права в «Законе о полиции» в современном Китае // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 29–30 мая 2014 г. / Вост.-Сибир. ин-т М-ва внутр. дел Рос. Федерации. Иркутск, 2014. С. 336–338. [Вернуться к статье](#)

4. Чэнь Хун. Сорок лет экономических реформ в Китае // Социологические исследования. 2019. № 12. С. 81–90. [Вернуться к статье](#)

5. Дунаева О. Н. Зарубежный опыт формирования взаимодействия полиции и общества (на примере Китайской Народной Республики) // Вестн. Сибир. юрид. ин-та МВД России. 2020. № 4 (41). С. 110–115. [Вернуться к статье](#)